



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/Ce și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale) COM(2026) 16 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității* anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/237/23.06.2026,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art.1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/Ce și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale) - COM(2026) 16 final - respectă principiul subsidiarității dar nu respectă principiul proporționalității.

Art.2.- În acord cu Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM), Senatul României

(1) Consideră următoarele:

- a) promovarea concurenței trebuie menținută ca obiectiv distinct al cadrului european de reglementare, întrucât reprezintă principalul motor al investițiilor, inovării și competitivității sectorului comunicațiilor electronice;
- b) este necesară menținerea unui nivel adecvat de flexibilitate pentru autoritățile naționale de reglementare, astfel încât acestea să poată adapta măsurile de reglementare la particularitățile piețelor naționale;
- c) este necesară clarificarea domeniului serviciului universal (USO), pentru a asigura continuitatea protecției utilizatorilor și accesul adecvat la servicii de comunicații electronice în toate regiunile Uniunii.

(2) Apreciază următoarele:

- a) promovarea și menținerea unui cadru concurențial eficient reprezintă un factor esențial pentru dezvoltarea infrastructurilor digitale, România constituind un exemplu de bună practică, cu o rată de acoperire a rețelelor de foarte mare capacitate de 95%, semnificativ peste media Uniunii Europene de 79%;
- b) este esențială consolidarea rezilienței și securității infrastructurilor digitale prin mecanisme de cooperare la nivel european;

- c) menținerea neutralității internetului ca principiu fundamental al cadrului european de reglementare și a principalelor garanții prevăzute de Regulamentul privind internetul deschis.

(3) Susține următoarele:

- a) obiectivul general al propunerii privind consolidarea pieței unice digitale și dezvoltarea infrastructurilor de conectivitate la nivelul Uniunii Europene;
- b) menținerea competențelor autorităților naționale de reglementare în ceea ce privește monitorizarea, controlul și sancționarea operatorilor care furnizează servicii pe teritoriul statelor membre, inclusiv în domeniul infrastructurilor critice;
- c) menținerea obligațiilor de serviciu universal și a unui nivel ridicat de protecție a utilizatorilor finali;
- d) clarificarea atribuțiilor instituțiilor și organismelor europene implicate în aplicarea regulamentului, astfel încât să fie evitate suprapunerile de competențe;
- e) limitarea recurgerii la acte de punere în aplicare pentru aspectele esențiale ale reglementării, în vederea asigurării predictibilității, transparenței și securității juridice;
- f) menținerea unui cadru de reglementare bazat pe măsuri proporționale și adaptate problemelor concurențiale identificate, fără limitarea nejustificată a instrumentelor aflate la dispoziția autorităților naționale de reglementare.

(4) Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:

- a) propunerea conduce la o centralizare excesivă a competențelor la nivelul Comisiei Europene, în special în domeniile autorizării generale, gestionării spectrului radio, reglementării piețelor relevante și adoptării actelor de punere în aplicare;
- b) mecanismele propuse reduc marja de apreciere a statelor membre și a autorităților naționale de reglementare, afectând capacitatea acestora de a răspunde particularităților piețelor naționale și de a gestiona resurse strategice precum spectrul radio;
- c) noile obligații de raportare și procedurile suplimentare prevăzute de propunerea de regulament sunt de natură să genereze sarcini administrative disproporționate pentru autoritățile naționale și operatorii economici;
- d) necesitatea adoptării unor viitoare acte de punere în aplicare privind serviciile specializate nu este suficient justificată, în condițiile în care orientările existente oferă deja un nivel adecvat de certitudine juridică;
- e) obiectivul declarat de simplificare a cadrului de reglementare riscă să nu fie atins, întrucât numeroase dispoziții vor continua să necesite acte de punere în aplicare, orientări și intervenții suplimentare la nivel european.

Art.3. - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Art.4. - La data adoptării prezentei hotărâri, se abrogă Hotărârea Senatului nr. 103 din 8 iunie 2026, referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/Ce și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale) - COM(2026) 16 final, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 483 din 11 iunie 2026.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

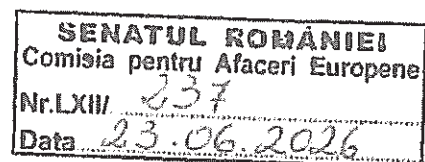
Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

București, ... iunie 2026
Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



XXXV4/921/25.06.2026

RAPORT

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/CE și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE

(Regulamentul privind rețelele digitale)

COM (2026) 16 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008 și art. 38 alin. (1) și (2) din Anexa la Regulamentul Senatului privind procedura de lucru și mecanismul decizional aplicabile în domeniul afacerilor europene, în vederea redeschiderii examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și Consiliului privind rețelele digitale, de modificare a Regulamentului (UE) 2015/2120, a Directivei 2002/58/CE și a Deciziei 676/2002/Ce și de abrogare a Regulamentului (UE) 2018/1971, a Directivei (UE) 2018/1972 și a Deciziei 243/2012/UE (Regulamentul privind rețelele digitale), COM(2026) 16 final.

~~Redeschiderea examinării proiectului de act legislativ european are în vedere evaluarea aspectelor semnalate în punctul de vedere al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) și a continuării dialogului interinstituțional, în conformitate cu prevederile art. 38~~

alin. (1) și (2) din Anexa la Regulamentul Senatului privind procedura de lucru și mecanismul decizional aplicabile în domeniul afacerilor europene.

Ședința comisiei a avut loc în data de 23 iunie 2026.

La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Afacerilor Externe și Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Au fost analizate punctele de vedere transmise de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și de Serviciului pentru afaceri europene.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis observații.

Descrierea documentului european:

Propunerea de Regulament privind rețelele digitale (Digital Networks Act – DNA) urmărește crearea unui cadru juridic modernizat și armonizat pentru dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor de comunicații electronice în Uniunea Europeană, în vederea realizării obiectivelor stabilite prin Programul de politică privind deceniul digital european până în anul 2030.

Documentul are ca obiectiv consolidarea pieței unice a comunicațiilor electronice și stimularea investițiilor în rețele de foarte mare capacitate, inclusiv în infrastructuri bazate pe fibră optică, rețele 5G și 6G, servicii cloud și soluții de calcul la marginea rețelei (edge computing). Comisia Europeană apreciază că dezvoltarea unor rețele rapide, sigure și reziliente reprezintă o condiție esențială pentru transformarea digitală a economiei și societății europene, pentru dezvoltarea inteligenței artificiale, a serviciilor publice digitale și pentru reducerea decalajului digital dintre regiuni și categorii de utilizatori.

Propunerea urmărește simplificarea și armonizarea cadrului de reglementare existent, prin înlocuirea actualului model bazat pe transpunerea națională a normelor europene cu un regulament direct aplicabil în toate statele membre. În

acest sens, sunt propuse măsuri privind regimul de autorizare generală a furnizorilor de rețele și servicii de comunicații electronice, gestionarea spectrului radio, funcționarea piețelor relevante și consolidarea mecanismelor de cooperare între autoritățile naționale de reglementare și instituțiile europene.

Documentul are în vedere, totodată, creșterea rezilienței și securității infrastructurilor digitale, inclusiv prin instituirea unor mecanisme de pregătire și răspuns coordonat la nivelul Uniunii Europene în situații de criză, incidente cibernetice sau alte riscuri care afectează rețelele critice de comunicații electronice.

Propunerea acordă o atenție deosebită dezvoltării comunicațiilor prin satelit, considerate esențiale pentru autonomia strategică a Uniunii Europene, pentru asigurarea conectivității în zonele izolate, precum și pentru susținerea activităților din domeniul securității, gestionării situațiilor de urgență, apărării și altor aplicații critice. În acest context, sunt avute în vedere măsuri de armonizare a condițiilor de autorizare la nivelul Uniunii și de consolidare a rezilienței infrastructurilor europene de comunicații prin satelit.

Prin ansamblul măsurilor propuse, Regulamentul privind rețelele digitale urmărește să stimuleze investițiile și inovarea în domeniul conectivității avansate, să consolideze competitivitatea economiei europene, să sprijine dezvoltarea ecosistemului digital european și să contribuie la realizarea unei piețe unice digitale mai integrate, mai sigure și mai reziliente.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 114 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), întrucât urmărește să consolideze piața unică a comunicațiilor electronice și să asigure funcționarea acesteia, precum și

funcționarea pieței unice în alte domenii de politică ale UE care implică utilizarea spectrului;

- propunerea respectă principiul subsidiarității dar nu respectă principiul proporționalității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și cu articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

• consideră, în acord cu ANCOM, următoarele:

- promovarea concurenței trebuie menținută ca obiectiv distinct al cadrului european de reglementare, întrucât reprezintă principalul motor al investițiilor, inovării și competitivității sectorului comunicațiilor electronice;

- este necesară menținerea unui nivel adecvat de flexibilitate pentru autoritățile naționale de reglementare, astfel încât acestea să poată adapta măsurile de reglementare la particularitățile piețelor naționale;

- este necesară clarificarea domeniului serviciului universal (USO), pentru a asigura continuitatea protecției utilizatorilor și accesul adecvat la servicii de comunicații electronice în toate regiunile Uniunii.

• apreciază, în acord cu ANCOM, următoarele:

- promovarea și menținerea unui cadru concurențial eficient reprezintă un factor esențial pentru dezvoltarea infrastructurilor digitale, România constituind un exemplu de bună practică, cu o rată de acoperire a rețelelor de foarte mare capacitate de 95%, semnificativ peste media Uniunii Europene de 79%;

- că este esențială consolidarea rezilienței și securității infrastructurilor digitale prin mecanisme de cooperare la nivel european;

- menținerea neutralității internetului ca principiu fundamental al cadrului european de reglementare și a principalelor garanții prevăzute de Regulamentul privind internetul deschis.

• **susțin, în acord cu ANCOM, următoarele:**

- obiectivul general al propunerii privind consolidarea pieței unice digitale și dezvoltarea infrastructurilor de conectivitate la nivelul Uniunii Europene;
- menținerea competențelor autorităților naționale de reglementare în ceea ce privește monitorizarea, controlul și sancționarea operatorilor care furnizează servicii pe teritoriul statelor membre, inclusiv în domeniul infrastructurilor critice;
- menținerea obligațiilor de serviciu universal și a unui nivel ridicat de protecție a utilizatorilor finali;
- clarificarea atribuțiilor instituțiilor și organismelor europene implicate în aplicarea regulamentului, astfel încât să fie evitate suprapunerile de competențe;
- limitarea recurgerii la acte de punere în aplicare pentru aspectele esențiale ale reglementării, în vederea asigurării predictibilității, transparenței și securității juridice;
- menținerea unui cadru de reglementare bazat pe măsuri proporționale și adaptate problemelor concurențiale identificate, fără limitarea nejustificată a instrumentelor aflate la dispoziția autorităților naționale de reglementare.

• **atrag atenția, în acord cu ANCOM, asupra următoarelor aspecte:**

- propunerea conduce la o centralizare excesivă a competențelor la nivelul Comisiei Europene, în special în domeniile autorizării generale, gestionării spectrului radio, reglementării piețelor relevante și adoptării actelor de punere în aplicare;
- mecanismele propuse reduc marja de apreciere a statelor membre și a autorităților naționale de reglementare, afectând capacitatea acestora de a răspunde particularităților piețelor naționale și de a gestiona resurse strategice precum spectrul radio;

- noile obligații de raportare și procedurile suplimentare prevăzute de propunerea de regulament sunt de natură să genereze sarcini administrative disproporționate pentru autoritățile naționale și operatorii economici;
- necesitatea adoptării unor viitoare acte de punere în aplicare privind serviciile specializate nu este suficient justificată, în condițiile în care orientările existente oferă deja un nivel adecvat de certitudine juridică;
- obiectivul declarat de simplificare a cadrului de reglementare riscă să nu fie atins, întrucât numeroase dispoziții vor continua să necesite acte de punere în aplicare, orientări și intervenții suplimentare la nivel european.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM (2026) 16 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea OPINIEI, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR

SECRETAR,
Senator Andrei-Emil DÎRLĂU

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentare CAE